

## Beschluss Ein Aufschwung für Gerechtigkeit, Wirtschaft und Gesellschaft

Gremium: Landesdelegiertenkonferenz

Beschlussdatum: 29.06.2024

Tagesordnungspunkt: Dringlichkeitsanträge

### Antragstext

- 1 Ein Aufschwung für Gerechtigkeit, Wirtschaft und Gesellschaft
- 2 Jahrzehntlang hat sich Deutschland in immer stärkere Abhängigkeit von fossilen
- 3 Energieimporten begeben. Nicht zuletzt die Abhängigkeit von günstigem Gas aus
- 4 Russland stieg zuletzt auf bis zu 55 Prozent und unterstützte damit jahrelang
- 5 ein System, das heute einen abscheulichen Krieg gegen die Ukraine führt,
- 6 unsagbares Leid verursacht und die gesamte Region destabilisiert. Diese Probleme
- 7 werden seit dem 24. Februar 2022 von Wirtschaft und Politik mit voller
- 8 Konsequenz adressiert. Unser Land aus dieser Abhängigkeit zu befreien, bindet
- 9 enorme politische und volkswirtschaftliche Kraft, Energiepreise sind gestiegen
- 10 und die Verunsicherung ist gewachsen, im Ergebnis zeigt sich eine Stagnation der
- 11 Wirtschaft.
- 12 Mit dem Krieg in der Ukraine stehen wir vor einer weiteren Herausforderung die
- 13 wir bewältigen müssen. Klima- und Biodiversitätskrise, der demografische Wandel
- 14 oder der Zustand unserer Infrastruktur, die wachsende soziale Ungleichheit und
- 15 der Rechtsruck, die Herausforderungen sind vielfältig wie nie.
- 16 Das verschärft die Situation der öffentlichen Haushalte. Ob im Bund, in den
- 17 Ländern oder in den Kommunen: Die Kassen sind angespannt, gleichzeitig ist der
- 18 Investitionsbedarf hoch wie nie.
- 19 Auf Bundes-, Landes- und kommunaler Ebene gehen wir GRÜNE konstruktiv und
- 20 verantwortungsvoll damit um und handeln entsprechend. Beim Lösen von
- 21 Investitionsbremsen durch Beschleunigung von Planungs- und
- 22 Genehmigungsverfahren, dem Abbau bürokratischer Lasten achten wir auf die
- 23 ausreichende Berücksichtigung von Umwelt- und Naturschutzbelangen und
- 24 Arbeitnehmer\*inneninteressen sowie darauf, dass die Beteiligung von Bürger:innen
- 25 nicht gravierend eingeschränkt wird, um Transparenz und Akzeptanz zu
- 26 gewährleisten. Beim beschleunigten Aufbau einer klimaneutralen, günstigen und
- 27 widerstandsfähigen Energieversorgung priorisieren wir Aufgaben und Projekte
- 28 sorgfältig. Konkret heißt das zum Beispiel: Nicht jedes Förderprogramm, das
- 29 irgendwann einmal gestartet wurde, kann weiterlaufen. Nicht jedes wünschenswerte
- 30 Projekt kann wie geplant umgesetzt werden.
- 31 Grund dafür ist auch, dass vergangene Bundes- und Landesregierungen nicht
- 32 ausreichend für die Zukunft vorgesorgt haben. Es kommt auf uns Grüne an, jetzt
- 33 die angehäuften Probleme der Vergangenheit zu lösen. Wir zerschlagen zum
- 34 Beispiel mit unserem Vorschlag für eine Altschuldenregelung einen
- 35 jahrzehntelangen gordischen Knoten, der die Handlungsspielräume vieler Kommunen
- 36 massiv eingeschränkt hat. Jetzt ist auch die Bundesregierung gefordert, ihren
- 37 Anteil zu leisten. Die Grüne Bundestagsfraktion hat dazu bereits ihre
- 38 Bereitschaft erklärt, SPD und FDP müssen jetzt folgen.
- 39 Wir wollen das europäische Lieferkettengesetz noch in dieser Legislaturperiode
- 40 in nationales Recht umsetzen. Damit stellen wir sicher, dass die Regelungen, die

41 noch ambitionierter Menschenrechts- und Umweltstandards setzen, als das deutsche  
42 Gesetz, effektiv umgesetzt werden. Im Rahmen dieser Umsetzung wollen wir einen  
43 gleichwertigen Übergang zwischen dem nationalen und europäischen Gesetz  
44 schaffen.

45 Klar ist aber auch: Der Investitionsbedarf der Republik in die klimaneutrale  
46 Transformation wird auf rund fünf Billionen Euro geschätzt, was jährlichen  
47 Zusatzinvestitionen von etwa 191 Milliarden Euro entspricht. Die USA zeigen, mit  
48 dem Inflation Reduction Act, dass dadurch ein enormer Aufschwung möglich ist,  
49 von dem die Breite der Gesellschaft profitiert. Wir sollten diese Chance weder  
50 liegen lassen noch den Anschluss daran. Dies bedeutet aber auch, unseren  
51 Sozialstaat nicht zu schröpfen, sondern zu stärken. Die Sicherung der sozialen  
52 Infrastruktur ist entscheidend, um soziale Gerechtigkeit zu gewährleisten und  
53 langfristige Stabilität zu sichern. Wir müssen investieren; staatlich und  
54 privat. Allein mit Einsparungen in den laufenden Haushalten sind diese Summen  
55 nicht zu realisieren.

56  
57

58 Gerade vor dem Hintergrund der in den letzten Jahren kaum gestiegenen Reallöhne  
59 der breiten Mehrheit mit unteren und mittleren Einkommen ist uns klar: Ohne eine  
60 starke soziale Flankierung werden wir keine Akzeptanz für die notwendigen  
61 Maßnahmen bei Klima- und Naturschutz erreichen. Im Gegenteil, eine radikale  
62 Sparpolitik schädigt das Vertrauen in die Demokratie und befördert den  
63 Rechtsruck. Mit Investitionen in die Daseinsvorsorge halten Demokrat\*innen  
64 dagegen. Für uns ist daher klar: Ein sozialpolitischer Kahlschlag kann nicht die  
65 Antwort auf die Zeitenwende sein.

66 Dazu kommt, dass die Zeitenwende eine ganze Reihe neuer Ausgabennotwendigkeiten  
67 mit sich bringt. Deutschland muss sich darauf einstellen, seine  
68 Sicherheitsausgaben weiter zu steigern, um der wachsenden Bedrohung unserer  
69 Sicherheits- und Friedensordnung wirksam entgegenzutreten zu können. Diese  
70 Realität haben wir uns weder gewünscht noch ausgesucht.

71 Unter diesen neuen Realitäten bremst die Einhaltung der aktuell im Grundgesetz  
72 verankerten Schuldenregeln das Land und seine Zukunftsfähigkeit. Notwendige  
73 Investitionen in Infrastruktur, Transformationsprojekte und gesellschaftlichen  
74 Zusammenhalt können nicht mehr im notwendigen Umfang finanziert werden. So ist  
75 absehbar, dass unsere aktuellen Ausgaben noch nicht ausreichen werden, um unsere  
76 internationalen Vereinbarungen beispielsweise im Rahmen des Pariser  
77 Klimaabkommens, des Montreal-Abkommens für Biodiversität zu erreichen. Das  
78 werden die Menschen in unserem Land spüren. So wie wir heute die versäumten  
79 Investitionen der vergangenen 20 Jahre bemerken, werden wir in 20 Jahren mit den  
80 versäumten Investitionen von heute umgehen müssen. Der Unterschied ist, dass die  
81 notwendigen Investitionen, die heute getätigt werden müssen, nicht nur die  
82 öffentliche Infrastruktur betreffen, sondern gleichzeitig in den Unternehmen  
83 erfolgen müssen, um den Industriestandort Nordrhein-Westfalen erhalten zu  
84 können.

85 Unser Staat hat grundsätzlich die Fähigkeit, finanzielle Sicherheit zu  
86 gewährleisten, die weit über das hinausgeht, was privatwirtschaftliche  
87 Unternehmen oder der freie Markt leisten können. Es ist daher unerlässlich, dass  
88 er seine Handlungsfähigkeit aktiv unter Beweis stellt. Diese Handlungsfähigkeit  
89 muss gesichert sein. Nur so kann der Staat seiner Rolle gerecht werden und die

90 notwendigen Rahmenbedingungen schaffen, um eine nachhaltige und  
91 zukunftsorientierte Infrastruktur zu fördern.

92 Es wäre ein großer Fehler, diese Mehrausgaben dadurch zu finanzieren, die Axt an  
93 die soziale Infrastruktur anzulegen, wie es jetzt einige fordern. Äußere  
94 Sicherheit auf Kosten innerer oder sozialer Sicherheit zu erreichen, verbreitert  
95 gesellschaftliche Gräben und wäre damit auch ein Konjunkturprogramm für  
96 Demokratiefeinde. Genauso falsch wäre es, Deutschlands internationales  
97 Engagement im humanitären, entwicklungs-, umwelt- oder klimapolitischen Bereich  
98 abzuwickeln. Die Corona-Pandemie, der Krieg in der Ukraine, die immer deutlicher  
99 zutage tretenden Auswirkungen der Biodiversitäts- und Klimakrise - die Welt ist  
100 heute eine andere als noch vor 20 Jahren. Dieser veränderten Welt kann man nicht  
101 mit einer überholten Haushalts- und Finanzpolitik begegnen. Und doch wollen  
102 einige weiterhin „Normalität“ simulieren, statt die neuen Realitäten auch  
103 fiskalisch abzubilden. Die Schuldenregeln im Grundgesetz und in einigen  
104 Landesverfassungen sind weder Naturgesetz noch göttliche Fügung. Sie waren vor  
105 15 Jahren das Ergebnis einer Mehrheitsbildung als Folge der Finanzkrise. Sie  
106 können angepasst werden – mit neuen Mehrheiten für neue Zeiten.

107 Die Notwendigkeit für eine fiskalpolitische Zeitenwende erkennen nicht nur wir.  
108 In den vergangenen Monaten und im Lichte der wirtschaftlichen Lage fordern immer  
109 mehr Expert\*innen eine grundlegende Reform der Schuldenregeln. Konservative und  
110 arbeitgebernahe Ökonom\*innen, viele Unternehmen und ihre Verbände,  
111 Gewerkschaften, der Sachverständigenrat (die „Wirtschaftsweisen“) und nicht  
112 zuletzt Ministerpräsidenten der CDU - sie alle sprechen sich dafür aus, Kredite  
113 über die bislang starren Grenzen hinaus zu ermöglichen. Renommierte  
114 Volkswirtschaftler\*innen schlagen eine Vermögenssteuer vor und sogar der Bund  
115 der Steuerzahler spricht sich für einen höheren Spitzensteuersatz für  
116 Einkommensmillionär\*innen aus. Große Sozial- und Umweltverbände stützen unsere  
117 Forderung nach Umsetzung des Ampel-Koalitionsvertrages mit der Einführung eines  
118 Klimageldes in dieser Legislaturperiode.

119  
120 Eine Anpassung der Schuldenbremse allein wird jedoch nicht ausreichen, um den  
121 enormen Finanzierungsbedarf zu decken. Finanzkriminalität - insbesondere von  
122 Banken - muss konsequenter ermittelt, vor Gericht gebracht und aufgearbeitet  
123 werden. Durch Steuerhinterziehung verliert Deutschland schätzungsweise 100  
124 Milliarden Euro pro Jahr. Viele dieser Fälle werden jedoch nicht aufgeklärt und  
125 der Schaden nicht zurückgezahlt. Deshalb wollen wir die Strafverfolgung in  
126 diesem Bereich deutlich ausbauen und die Schwerpunkt-Staatsanwaltschaften  
127 stärken. Klima- und umweltschädliches Verhalten sollte der Staat nicht fördern.  
128 Daher setzen wir uns für den Abbau klimaschädlicher Subventionen ein. Auch  
129 Umweltlenkungsabgaben wären dazu geeignet, die Transformation zu gestalten und  
130 die Gesellschaft daran gerecht zu beteiligen.

131

132

133 Darüber hinaus wollen wir die Erbschaftssteuer reformieren und Schlupflöcher für  
134 Superreiche schließen. Außerdem sprechen wir uns weiterhin für die Einführung  
135 einer verfassungskonformen Vermögensteuer aus. Wir wollen den Spitzensteuersatz  
136 der Einkommenssteuer durch zwei zusätzliche Stufen erhöhen und gleichzeitig  
137 erhöhen wir den Grundfreibetrag, der um kleine und mittlere Einkommen zu  
138 entlasten.

139 Wir wollen den Menschen und den Unternehmen ihre Zuversicht wiedergeben. Deshalb  
140 wollen wir öffentliche und private Investitionen fördern und den öffentlichen  
141 Haushalten, insbesondere den Kommunen, wieder mehr Möglichkeiten geben, die  
142 notwendige klimaneutrale und digitale Modernisierung aktiv zu unterstützen.

143 Als GRÜNE haben wir dazu auf allen Ebenen konstruktive Vorschläge gemacht,  
144 appellieren an unsere Koalitionspartner\*innen und Mitbewerber\*innen, zum Wohle  
145 unseres Landes gemeinsam einen Weg aus der verhärteten Debatte zu finden. Suchen  
146 wir nach einem Schritt nach vorne, der es ermöglicht, die Probleme unsere Zeit  
147 nicht auf den Rücken vulnerabler Gruppen zu lösen, sondern eine solidarische und  
148 gerechte Lösung für alle zum Ziel hat.

149 Mona Neubaur hat als NRW-Wirtschaftsministerin einen Vorschlag für einen  
150 Investitions-Booster zur Förderung privater Investitionen in klimafreundliche  
151 Maßnahmen gemacht. Jedes Unternehmen, das in klimafreundliche Maßnahmen  
152 investiert, soll darüber eine Steuergutschrift von 25 Prozent des  
153 Investitionsbetrags über den Abschreibungszeitraum erhalten. Damit kann der  
154 Staat mit jedem Euro das Dreifache an privaten Mitteln mobilisieren. Förderfähig  
155 wären Maßnahmen wie Investitionen in Schieneninfrastruktur, Wasserstoffnetze,  
156 energetische Gebäudesanierungen, Elektromobilität sowie Forschung und  
157 Entwicklung. Damit orientiert sich der Investitions-Booster an einem  
158 vergleichbaren Instrument des US-amerikanischen Inflation Reduction Act.

159 Die GRÜNE Bundestagsfraktion hat ihrerseits den „Deutschland-Investitionsfonds  
160 für Bund, Länder und Kommunen“ als Vorschlag entwickelt. Mit diesem Fonds sollen  
161 umfangreiche öffentliche Investitionen zweckgebunden in die Modernisierung und  
162 Dekarbonisierung der Wirtschaft sowie in Zukunftstechnologien ermöglicht und  
163 private Investitionen mit öffentlichen Geldern unterstützt werden. Der Fonds  
164 soll wichtige Infrastrukturprojekte wie den Ausbau und die Elektrifizierung des  
165 Schienennetzes, die Verbesserung der Radinfrastruktur und den Aufbau der  
166 Wasserstoffinfrastruktur fördern. Zudem stellt er Mittel für Kommunen bereit, um  
167 dringend notwendige Investitionen in Schulbauten, Krankenhäuser, den  
168 öffentlichen Nahverkehr, bezahlbaren Wohnraum und Freizeiteinrichtungen zu  
169 ermöglichen.

170 Mit dem Deutschlands-Investitionsfonds soll auch Ländern und Kommunen die  
171 Möglichkeit eröffnet werden, ihre Zukunftsinvestitionen verstärkt über Kredite  
172 zu finanzieren. Dazu könnte im Grundgesetz nicht nur der Verschuldungsspielraum  
173 für den Bund, sondern auch für die Länder angepasst werden, die nach derzeitiger  
174 Rechtslage keinerlei Schulden machen dürfen.

175 Den Vorschlägen gemein ist, dass sie eine klare soziale und wirtschaftliche  
176 Zukunftsorientierung haben und damit ein Angebot an die Breite der politischen  
177 Landschaft formulieren, indem sie

- 178 • Notwendige Investitionen erleichtern - öffentliche und private,
- 179 • Den staatlichen Haushalten, gerade auch den kommunalen,  
180 Handlungsspielräume öffnen
- 181 • Transparent machen, was offensichtlich ist und Schluss machen mit dem  
182 Streit um vermeintliche oder reale Buchungstricks,
- 183 • Ausgaben für wirtschaftlichen Wohlstand nicht ausspielen gegen jene in die  
184 soziale Infrastruktur und damit den sozialen Frieden im Land wahren und
- 185 • soziale Gerechtigkeit als wesentliche Aufgabe bei der Bewältigung der  
186 Transformationsherausforderungen in den Blick nehmen und
- 187 • Deutschland international anschlussfähig aufstellen und den  
188 Wirtschaftsstandort im harten Wettbewerb um die Zukunftstechnologien und -  
189 Industrien stärken.

190 Als GRÜNE in Nordrhein-Westfalen unterstützen wir diese Vorschläge und werben  
191 aktiv dafür, die Debatte um eine zukunftsfähige Haushalts- und Finanzpolitik  
192 offen und pragmatisch zu führen.

**Beschluss** Hochwasser und Überflutungen - Vorfahrt für Katastrophenschutz, Klimaschutz und Klimaanpassung

Gremium: Landesdelegiertenkonferenz  
Beschlussdatum: 29.06.2024  
Tagesordnungspunkt: Dringlichkeitsanträge

## Antragstext

1 **Hochwasser und Überflutungen - Vorfahrt für**  
2 **Katastrophenschutz, Klimaschutz und**  
3 **Klimaanpassung**

4 Die heftigen Überschwemmungen in Süddeutschland zeigen erneut den dringenden  
5 Handlungsbedarf bei Katastrophenschutz, Klimaanpassung und Klimaschutz. Flüsse  
6 treten häufiger über die Ufer und gefährden Menschenleben und Lebensgrundlagen.  
7 Wir gedenken der Opfer und danken den Helfer\*innen, die unter gefährlichen  
8 Bedingungen im Einsatz waren. Sie haben ihr Leben riskiert oder gar verloren im  
9 Einsatz für Menschen in Gefahr.

10 **Katastrophenschutz**

11 Die Klimakrise trifft uns jetzt, und wir müssen in den Schutz von Menschen und  
12 Infrastruktur investieren. Haupt- und ehrenamtliche Katastrophenschützer\*innen  
13 leisten unschätzbar wertvolle Arbeit, wofür wir dankbar sind und Respekt zollen.

14 Wir streben eine bessere Koordination von Bund und Ländern an. Einheitliche  
15 Standards und eine Stärkung des Bundesamtes für Bevölkerungsschutz und  
16 Katastrophenhilfe (BBK) sind unerlässlich. Effiziente Warnsysteme mit einem  
17 breiten Warn-Mix müssen verbessert und verbindliche  
18 Katastrophenschutzbedarfspläne umgesetzt werden.

19 Katastrophen wie Hochwasser machen keinen Halt an Landesgrenzen. Daher muss auch  
20 die rechtliche Stellung von ehrenamtlichen Katastrophenschützer\*innen  
21 übergreifend gesichert werden. Ihre Ausbildung und Fortbildung müssen  
22 langfristig unterstützt werden. Wir setzen uns für eine deutschlandweit  
23 harmonisierte Regelung zur Helfergleichstellung ein, damit ehrenamtliche Kräfte  
24 für Einsätze freigestellt werden können.

25 **Katastrophenhilfe**

26 Wir lassen niemanden allein. Der Staat wird auch bei zukünftigen Ereignissen  
27 solidarisch bei der Bewältigung der Schäden helfen müssen. Ohne  
28 Versicherungsschutz droht betroffenen Menschen jedoch der finanzielle Ruin. Wir  
29 befürworten daher eine gesetzliche und sozial verträgliche Versicherungspflicht  
30 gegen Elementarschäden.

## 31 Klimaanpassung

32 Unsere beste Verbündete im Kampf gegen Hochwasser und andere  
33 Extremwetterereignisse ist die Natur. Gesunde Flussauen und natürliche  
34 Überflutungsflächen sind effektive Schutzschilde. Durch Renaturierung und  
35 Schaffung solcher Flächen können wir Hochwasserwellen brechen und das Wasser  
36 besser in der Landschaft halten. Dafür benötigen wir einen beschleunigten  
37 Zugriff auf Flächen.

38 Wir haben bereits einiges vorzuweisen, wie die Klimaanpassungsgesetze, auf  
39 Bundes- und Landesebene, die fortlaufend weitergeführte nationale  
40 Klimaanpassungsstrategie, die sich gerade in Aufstellung befindliche  
41 Landes Anpassungsstrategie, die nationale Wasserstrategie und das Aktionsprogramm  
42 Natürlicher Klimaschutz. Doch es bleibt mehr zu tun. Gerade zum Schutz vor  
43 Extremwetterereignissen brauchen wir stabile Deiche, besseren Katastrophenschutz  
44 und natürlichen Hochwasserschutz, der gesetzlich verankert ist.

45  
46 Dafür sehen wir es als dringend an, dass Bund und Länder ein neues  
47 Hochwasserschutzgesetz auf den Weg bringen. Wir müssen Hochwasser und Starkregen  
48 stärker zusammen denken. Überflutungen werden in Zukunft verstärkt auch ohne ein  
49 lokales Gewässer auftreten können. Um dieser neuen Realität Rechnung zu tragen,  
50 setzen wir uns für eine ressortübergreifende Zusammenarbeit ein, die den  
51 Bevölkerungsschutz aus der Perspektive der betroffenen Menschen und nicht von  
52 Art der Überflutung her denkt. Die ersten Auswirkungen der Klimakrise spüren wir  
53 jetzt schon. Daher sind eine beschleunigte Planung und entbürokratisierte  
54 Förderprogramme für Klimaanpassungsmaßnahmen notwendig, um sich rechtzeitig auf  
55 die noch kommenden klimatischen Veränderungen einzustellen. Projekte wie  
56 Deichrückverlegungen, Schwammstädte, Auen- und Moorrenaturierung sowie naturnahe  
57 Wälder müssen stärker unterstützt werden. Gerade Schwammstädte schaffen viele  
58 Synergieeffekte wie die Stärkung der Hitzeresilienz, die Vorsorge gegen Dürren  
59 und die Stärkung der Biodiversität. Das EU-Renaturierungsgesetz als wichtiges  
60 Instrument für Klimaschutz und Klimaanpassung muss beschlossen und effektiv  
61 umgesetzt werden. Die Vorschrift, keinen Nettoverlust von städtischen  
62 Grünflächen zu erlauben, leistet einen wichtigen Beitrag zum Überflutungsschutz,  
63 da sie die existierenden Versickerungsfähigkeiten unserer Städte schützt.  
64 Maßnahmen der Klimaanpassung müssen in Zukunft noch stärker als  
65 gemeinschaftliche Aufgabe von Bund und Ländern umgesetzt werden und ausreichend  
66 finanziert sein. Um nicht in Konkurrenz zu wichtigen gesellschaftspolitischen  
67 Aufgaben zu treten, sollten die Mehraufwendungen u. a. nach dem  
68 Verursacherprinzip (z. B. über die CO<sub>2</sub>-Abgabe, Abgabe auf Flächenversiegelungen  
69 in Überschwemmungsgebieten, etc.) und durch in Zusammenhang stehenden Nutzungen  
70 gesichert werden.

## 71 Klimaschutz

72 Das beste Mittel gegen die Klimakrise ist Klimaschutz. Unser Ziel bleibt, NRW  
73 zur ersten klimaneutralen Region zu machen. Gemeinsam mit Unternehmen, die  
74 bereits grün wachsen, zeigen wir: Klimaneutralität ist ein Gewinn für Menschen,  
75 Natur und Wirtschaft.

76

77 Deswegen setzen wir uns weiterhin dafür ein, dass Maßnahmen dazu getroffen

78 werden. Der  
79 bundesweite Kohleausstieg bis 2030 ist eines der besten Beispiele für effektive  
80 Maßnahmen.